SPP 2028–2034
Slovensko

Od základov CAP k finančným modelom Slovenska

ZÁKLAD	CAP minimum a verejný rozpočet
PRAVIDLÁ	DABIS • CIS • investície
MODELY	M1 • M2 • M3 • M4
CIEĽ	čo treba vyjednať pre farmárov

Tomáš Volkai, SPPK

WorkShop Nitra | 19.11.2026

1

1 | ZÁKLAD

Čo vlastne modelujeme?

Najprv si oddeľme EÚ CAP peniaze, národné spolufinancovanie a výsledný verejný rozpočet pre farmárov.

GARANTOVANÝ CAP BALÍK EÚ	ROČNE Z EÚ	+ ZDROJE SR
3,731 mld. €	533,03 mil. €	podľa modelu
Slovensko • 2028–2034	pracovný priemer na 7 rokov	národné spolufinancovanie

Kľúčová myšlienka **533,03 mil. €/rok je EÚ CAP obálka – nie celý verejný rozpočet. To, koľko podpory sa reálne dostane k farmárom, závisí aj od toho, koľko zdrojov pridá Slovensko.**

Prezentácia preto postupuje v tomto poradí:

1. CAP balík a benchmark
2. DABIS, CIS a investície
3. čo je fixné a čo sa mení
4. až potom Modely 1–4

Pracovný finančný rámec: CAP minimum SR 2028–2034 = 3,731 mld. € EÚ; model pracuje s ročným priemerom 533,03 mil. €.

SPP 2028–2034 | pracovný model | 25. 10. 2026 Slovensko 2

2

2 | ZÁKLAD

Ako sa z EÚ CAP obálky stane verejný rozpočet?

EÚ CAP minimum je iba jedna časť. Celková verejná podpora = EÚ zdroje + národné zdroje SR.

EÚ CAP minimum
533,03 mil. €/rok

→

Slovensko – štátne zdroje
podľa modelu

→

Verejný rozpočet pre farmárov
656–971 mil. €/rok

PRACOVNÉ SPOLUFINANCOVANIE	OSTATNÉ CAP OPATRENIA	NRPP MIMO CAP MINIMA
100 % EÚ	**70 % EÚ / 30 % SR**	**37,59 mil. €/rok**
DABIS, CIS, Small farmers	základný pracovný rámec v CAP minime	benchmark LEADER + EIP + AKIS

Právna nuansa: LEADER, AKIS a EIP ostávajú podľa návrhu EÚ CAP intervenciami. V tomto finančnom modeli ich však vyčleňujeme mimo hlavného CAP minima a financujeme cez NRPP.

Pozor: pomer 70 % EÚ / 30 % SR je financovanie verejného programu. Nie je to intenzita podpory projektu (pri investíciách môže byť maximálna intenzita napr. 75 %, pri mladom 85 %).

Zdroj: ST-13922-2026-INIT (Negotiating Box), pracovný model NRPP_mimo_CAP.

3

4 | SEGMENTY

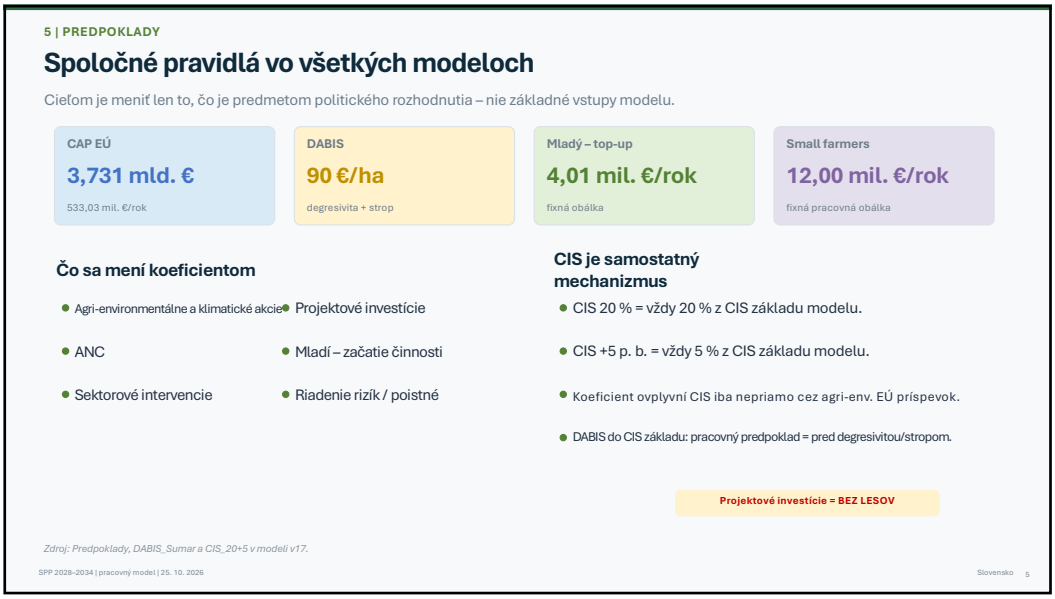
Mapa segmentov: čo všetko v modeli financujeme?

Pred DABIS a modelmi si rozdeľme intervencie podľa funkcie a spôsobu financovania.

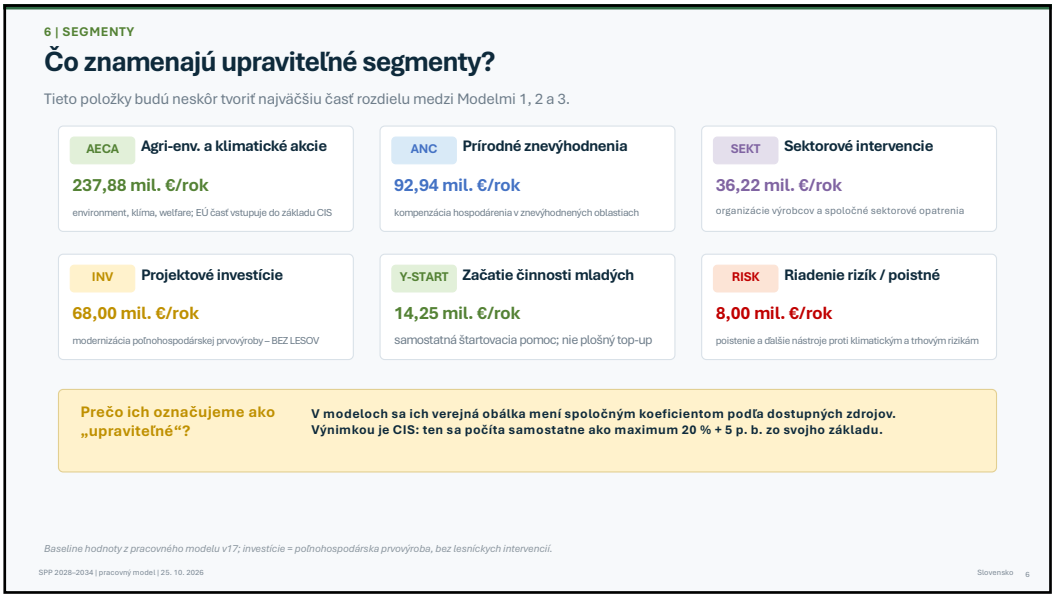
100 % EÚ / fixnejšie		Spolufinancované / upraviteľné		V modeli mimo CAP minima	
DABIS	základná plošná podpora	AECA	agri-env. a klimatické akcie	LEADER	miestny rozvoj
Y-TOP	mladý – top-up	ANC	prírodné znevýhodnenia	AKIS	poznatky a poradenstvo
SMALL	malí farmári	SEKT	sektorové intervencie	EIP	inovačné operačné skupiny
CIS	viazaná podpora 20 % + 5 p. b.	INV	projektové investície – BEZ LESOV		
		Y-START	začatie činnosti mladých		
		RISK	poistné / riadenie rizík		

Mapa pracovných segmentov modelu v17. LEADER/AKIS/EIP právne zostávajú CAP intervenciami, ale v našom modeli sú financované cez NRPP mimo hlavného CAP minima.

4


5 | PREDPOKLADY
Spoločné pravidlá vo všetkých modeloch
Cieľom je meniť len to, čo je predmetom politického rozhodnutia – nie základné vstupy modelu.
CAP EÚ
3,731 mld. €
533,03 mil. €/rok
DABIS
90 €/ha
degresivita + strop
Mladý – top-up
4,01 mil. €/rok
fixná obálka
Small farmers
12,00 mil. €/rok
fixná pracovná obálka
Čo sa mení koeficientom
Agri-environmentálne a klimatické akcie
Projektové investície
ANC
Mladí – začatie činnosti
Sektorové intervencie
Riadenie rizík / poistné
CIS je samostatný mechanizmus
CIS 20 % = vždy 20 % z CIS základu modelu.
CIS +5 p. b. = vždy 5 % z CIS základu modelu.
Koeficient ovplyvní CIS iba nepriamo cez agri-env. EÚ príspevok.
DABIS do CIS základu: pracovný predpoklad = pred degresivitou/stropom.
Projektové investície = BEZ LESOV
Zdroj: Predpoklady, DABIS_Sumar a CIS_20+5 v modeli v17.
SPP 2028–2034 | pracovný model | 25. 10. 2026
Slovensko 5

5


6 | SEGMENTY
Čo znamenajú upraviteľné segmenty?
Tieto položky budú neskôr tvoriť najväčšiu časť rozdielu medzi Modelmi 1, 2 a 3.
AECA
Agri-env. a klimatické akcie
237,88 mil. €/rok
environment, klíma, welfare; EÚ časť vstupuje do základu CIS
ANC
Prírodné znevýhodnenia
92,94 mil. €/rok
kompenzácia hospodárenia v znevýhodnených oblastiach
SEKT
Sektorové intervencie
36,22 mil. €/rok
organizácie výrobcov a spoločné sektorové opatrenia
INV
Projektové investície
68,00 mil. €/rok
modernizácia poľnohospodárskej prvovýroby – BEZ LESOV
Y-START
Začatie činnosti mladých
14,25 mil. €/rok
samostatná štartovacia pomoc; nie plošný top-up
RISK
Riadenie rizík / poistné
8,00 mil. €/rok
poistenie a ďalšie nástroje proti klimatickým a trhovým rizikám
Prečo ich označujeme ako „upraviteľné“?
V modeloch sa ich verejná obálka mení spoločným koeficientom podľa dostupných zdrojov.
Výnimkou je CIS: ten sa počíta samostatne ako maximum 20 % + 5 p. b. zo svojho základu.
Baseline hodnoty z pracovného modelu v17; investície = poľnohospodárska prvovýroba, bez lesníckych intervencií.
SPP 2028–2034 | pracovný model | 25. 10. 2026
Slovensko 6

6

7 | DABIS

DABIS: rovnaký základ, dva rozdielne návrhy degresivity

Najprv si zafixujeme vstupné dáta. Potom na rovnakých žiadateľoch porovnáme pôvodný návrh EK a aktuálny Negotiating Box.

PRACOVNÁ SADZBA	VÝMERA	ŽIADATELIA	HRUBÝ DABIS
90 €/ha	1,778 mil. ha	14 013	159,99 mil. €
pred degresivitou a stropom	snapshot kampane 2026	rovnaký súbor pre oba scenáre	pred krátením

Pôvodný návrh EK

degresivita už od 20 000 €
25 % / 50 % / 75 %
strop 100 000 €

Aktuálny Negotiating Box

degresivita od 100 000 €
15 % / 25 % / 50 %
strop 300 000 € – pracovný variant

Zdroj dát: DABIS 2026 detail model pri 90 €/ha; právne scenáre: pôvodný návrh EK a Council ST-13922/26.

SPP 2028–2034 | pracovný model | 25. 10. 2026 Slovensko 7

7

8 | DABIS – EK

Pôvodný návrh Komisie: veľmi prísna degresivita a strop 100 000 €

Posudzovanie pripadá na základe konečného užívateľa výhod

HEKTÁROVÉ PRAHY PRI 130 €/ha

do 20 000 €	20–50 tis. €	50–75 tis. €	nad 75 tis. €
do 154 ha	154–385 ha	385–577 ha	nad 577 ha
bez krátenia	–25 % z pásma	–50 % z pásma	–75 % z pásma

SPP 2028–2034 | pracovný model Slovensko 8

8

9 | DABIS – RADA

Negotiating Box Rady: výrazne miernejší návrh

do 100 tis. €	100–125 tis. €	125–150 tis. €	nad 150 tis. €
0 %	−15 % z pásma	−25 % z pásma	−50 % z pásma
Do 1111ha	od 1112ha do 1388ha	od 1389ha do 1666ha	od 1667ha

Ďalšie body návrhu

- strop 300 000 € = pracovný variant dobrovoľnosti
- uvoľnené zdroje zostávajú v národnom CAP balíku
- členský štát môže pridať nižšie pásma
- young farmer top-up možno vyňať pred krátením

Zdroj: Council ST-13922/26, body 58–62; dopad na žiadateľov: DABIS snapshot 2026 pri 90 €/ha.

9

10 | DABIS – POROVNANIE

Pôvodný návrh EK vs. aktuálny Negotiating Box

Prísny scenár kombinuje 130 €/ha a spoločnú kontrolu-KÚV; miernejší pracovný model používa 90 €/ha a posúdenie na jednotlivého žiadateľa.

PRÍSNY VARIANT ČLÁNKU 6 — 130 €/ha • spoločná kontrola	
Začiatok degresivity	20 000 € ≈ 154 ha
Pásma	25 % / 50 % / 75 %
Strop	**100 000 €**
Reálny hektárový nábeh stropu	≈ 1 962 ha

MIERNEJŠÍ NEGOTIATING BOX — 90 €/ha • žiadateľ	
Začiatok degresivity	100 000 € ≈ 1 111 ha
Pásma	15 % / 25 % / 50 %
Strop	**300 000 €**
Reálny hektárový nábeh stropu	≈ 5 222 ha

10

11 | CIS

CIS: nové pravidlo = v každom modeli použiť maximum 20 % + 5 p. b.

CIS sa už nekráti spoločným koeficientom. Mení sa iba cez základ CIS konkrétneho modelu.

Základ CIS

Hrubý DABIS pre účely CIS

+ Small farmers

+ EÚ príspevok agri-env. akcií

MAXIMÁLNA OBÁLKA

20 % + **5 p. b.**

vždy plne využité v Modeloch 1–4

+5 p. b. – strategická požiadavka SR

min. 80 % – semeno/zrno	max. 20 % – ostatné

Sója • hrach • bôb • lupina • ďalšie oprávnené bielkoviny na zber semena/zrna

Pracovný právny základ: návrh EÚ; DABIS v CIS základe = pred degresivitou/stropom (pracovný predpoklad).

11

13 | INVESTÍCIE

Projektové investície v modeli = poľnohospodárska prvovýroba

Táto položka je dôležitá: 68 mil. €/rok v modeli NEOBSAHUJE lesnícke investície.

BENCHMARK 2023–27	ROČNÝ MODEL	URČENIE
340 mil. €	**68,0 mil. €**	**prvovýroba**
na 5 rokov	projektové investície	poľnohospodárske podniky

POZOR – LESY NIE SÚ V TEJTO POLOŽKE

Benchmark 340 mil. € vychádza z produktívnych investícií do poľnohospodárskych podnikov v prvovýrobe. Lesnícke investície sa v tomto segmente modelu nepočítajú.

Čo tým model hovorí

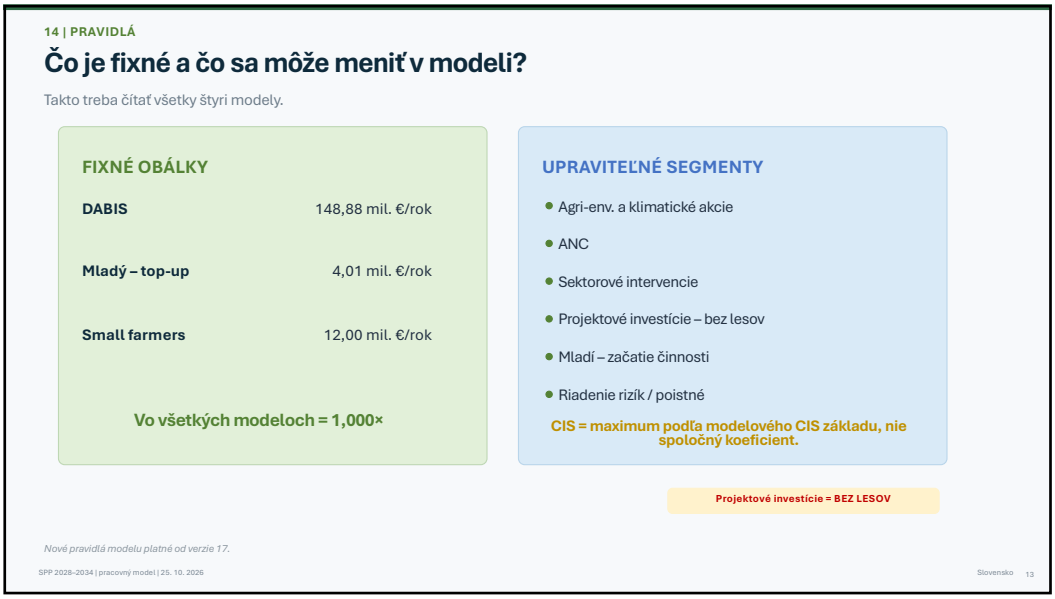
- Položka „Projektové investície“ = iba poľnohospodárske investície.
- Pri porovnávaní modelov sa lesom z tejto položky nič neodpočítava ani nepridáva.

Otvorená otázka pre vyjednávanie 2028–34

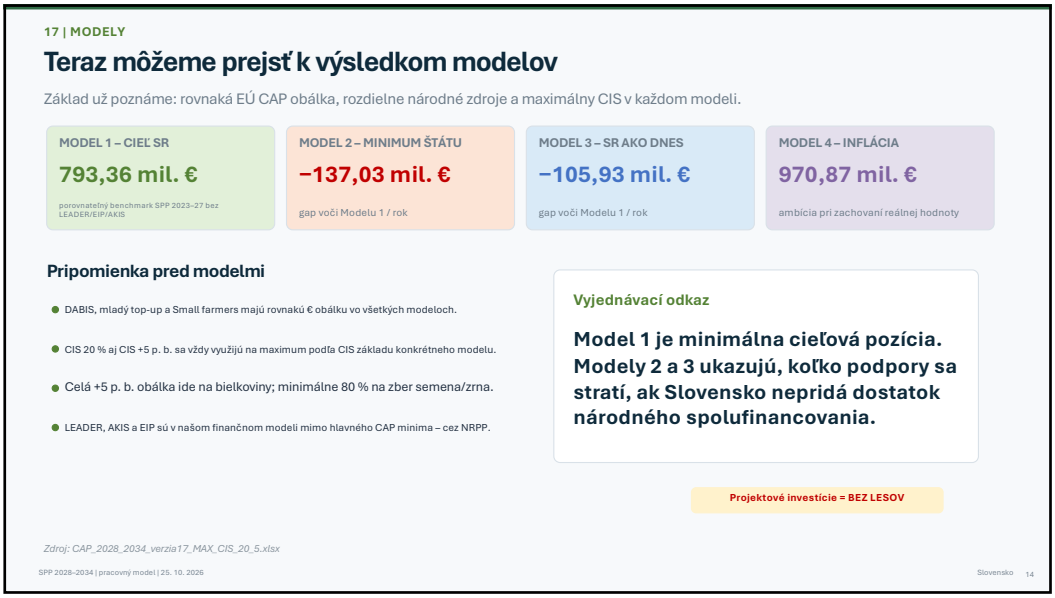
Ak sa budú lesnícke intervencie financovať z rovnakého CAP minima 3,731 mld. €, treba ich riešiť samostatnou položkou – dnešný model ich v „Projektových investíciách“ nemá.

Zdroj: Strategický plán SPP 2023–27 – 340 mil. € na investície do poľnohospodárskych podnikov v prvovýrobe; návrh 2028–34 rieši lesnícke investície samostatne v čl. 13.

12


14 | PRAVIDLÁ
Čo je fixné a čo sa môže meniť v modeli?
Takto treba čítať všetky štyri modely.
FIXNÉ OBÁLKY
DABIS
148,88 mil. €/rok
Mladý – top-up
4,01 mil. €/rok
Small farmers
12,00 mil. €/rok
Vo všetkých modeloch = 1,000×
UPRAVITEĽNÉ SEGMENTY
Agri-env. a klimatické akcie
ANC
Sektorové intervencie
Projektové investície – bez lesov
Mladí – začatie činnosti
Riadenie rizík / poistné
CIS = maximum podľa modelového CIS základu, nie spoločný koeficient.
Projektové investície = BEZ LESOV
Nové pravidlá modelu platné od verzie 17.
SPP 2028–2034 | pracovný model | 25. 10. 2026
Slovensko 13

13


17 | MODELY
Teraz môžeme prejsť k výsledkom modelov
Základ už poznáme: rovnaká EÚ CAP obálka, rozdielne národné zdroje a maximálny CIS v každom modeli.
MODEL 1 – CIEĽ SR
793,36 mil. €
porovnateľný benchmark SPP 2023–27 bez LEADER/EIP/AKIS
MODEL 2 – MINIMUM ŠTÁTU
–137,03 mil. €
gap voči Modelu 1 / rok
MODEL 3 – SR AKO DNES
–105,93 mil. €
gap voči Modelu 1 / rok
MODEL 4 – INFLÁCIA
970,87 mil. €
ambícia pri zachovaní reálnej hodnoty
Pripomienka pred modelmi
DABIS, mladý top-up a Small farmers majú rovnakú € obálku vo všetkých modeloch.
CIS 20 % aj CIS +5 p. b. sa vždy využijú na maximum podľa CIS základu konkrétneho modelu.
Celá +5 p. b. obálka ide na bielkoviny; minimálne 80 % na zber semena/zrna.
LEADER, AKIS a EIP sú v našom finančnom modeli mimo hlavného CAP minima – cez NRPP.
Vyjednávací odkaz
Model 1 je minimálna cieľová pozícia. Modely 2 a 3 ukazujú, koľko podpory sa stratí, ak Slovensko nepridá dostatok národného spolufinancovania.
Projektové investície = BEZ LESOV
Zdroj: CAP_2028_2034_verzia17_MAX_CIS_20_5.xlsx
SPP 2028–2034 | pracovný model | 25. 10. 2026
Slovensko 14

14

3 | BENCHMARK

Ako vzniká cieľ Modelu 1 = 793,36 mil. €/rok?

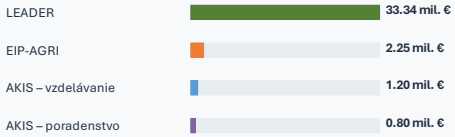
Porovnávame sa s priemerným verejným rozpočtom SPP 2023–27, ale odpočítame segmenty, ktoré v modeli financujeme mimo CAP minima.

SPP 2023–27 – celý priemer
BEZ investícií do lesov
830,95 mil. €
verejné zdroje / rok

MÍNUS LEADER + EIP + AKIS
−37,59 mil. €
financované mimo hlavného CAP minima

POROVNATEĽNÝ BENCHMARK
793,36 mil. €
cieľ Modelu 1

Rozpis vyčlenených segmentov



Čo to znamená pre vyjednávanie?

Aby sme zachovali porovnateľnú úroveň podpory pre farmárov, hlavný CAP model musí dosiahnuť minimálne 793,36 mil. €/rok a LEADER/AKIS/EIP musia byť financované navyše mimo tejto sumy.

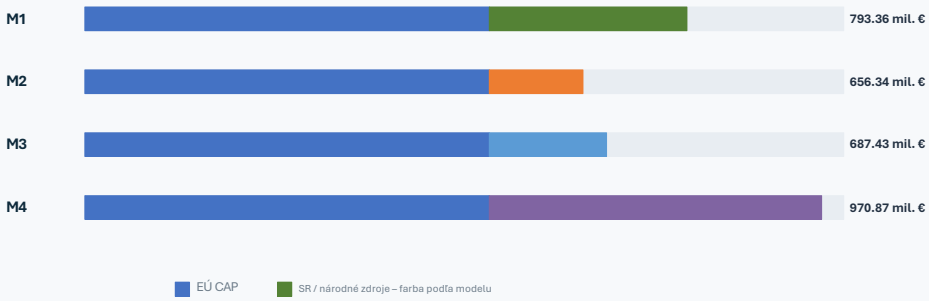
Zdroj: Benchmark_23-27 a NRPP_mimo_CAP v modeli v17.

15

16 | MODELY

Štyri modely = štyri rôzne úrovne národného financovania

EÚ CAP obálka je v každom modeli rovnaká: 533,03 mil. €/rok.



MODEL 1
cieľ SR
minimum, ktoré chceme zachovať

MODEL 2
minimum štátu
najväčší deficit

MODEL 3
SR ako 2023–27
stále nedostatočné

MODEL 4
inflácia
ambiciózny variant

Zdroj: Modely_Sumar, verzia 17.

16

18 | MODEL 1

Model 1: cieľ SR – zachovať porovnateľný technický ročný rozpočet

Toto je navrhovaná minimálna vyjednávacia pozícia pre nové obdobie.

VEREJNÝ ROZPOČET	CAP EÚ	SR ZDROJE	KOEFICIENT
793,36 mil. €	533,03 mil. €	260,34 mil. €	1,1735×
/ rok	/ rok	/ rok	ostatné upraviteľné segmenty

Kľúčové parametre

- DABIS + mladý top-up + Small farmers = fixné obálky.
- Agri-env. = 279,15 mil. €/rok; ANC = 109,07 mil. €/rok.
- Projektové investície = 79,80 mil. €/rok – BEZ LESOV.
- CIS maximum = 80,42 mil. €/rok.

Finančný dôsledok

Na zachovanie benchmarku 793,36mil.€/rok potrebuje Slovensko približne 260,34 mil. € národných zdrojov ročne – o 105,93 mil. € viac než priemerná ročná úroveň SR v SPP 2023–27.

Investície = bez lesov

Model 1: CAP EÚ 533,03 + SR 260,34 = 793,36 mil. €/rok.

17

19 | MODEL 2

Model 2: minimum štátu = najväčší výpadok voči cieľu

Pri maximálnom CIS a minimálnom spolufinancovaní ostatných CAP opatrení nevychádza dostatok verejných zdrojov.

VEREJNÝ ROZPOČET	SR ZDROJE	GAP DO M1	GAP 7 ROKOV
656,34 mil. €	123,31 mil. €	137,03 mil. €	959,18 mil. €
/ rok	/ rok	/ rok	2028–2034

Ako sa kráti model?

- DABIS, mladý top-up a Small farmers ostávajú na 100 %.
- CIS ostáva na MAX 20 % + 5 p. b. podľa nového CIS základu.
- Celkové krytie voči Modelu 1: 82,73 %.

CIS je Modeloch 1 až 4 stále rovnaký

Investície = bez lesov

Model 2: koeficient sa nevzťahuje na CIS; CIS sa počíta z modelového základu.

18

21 | MODEL 3

Model 3: Slovensko dá ročne toľko ako v SPP 2023–27

Zachovanie dnešného ročného objemu národných zdrojov nestačí na udržanie porovnateľnej podpory.

VEREJNÝ ROZPOČET	SR ZDROJE	GAP DO M1	GAP 7 ROKOV
687,43 mil. € / rok	154,41 mil. € / rok	105,93 mil. € / rok	741,51 mil. € 2028–2034

- Celkové krytie voči Modelu 1 = 86,65 %.
- CIS je opäť MAX 20 % + 5 p. b. z modelového základu.

CIS je Modeloch 1 až 4 stále rovnaký

Investície = bez lesov

Model 3: SR zdroje = priemerná ročná úroveň SPP 2023–27.

19

23 | MODEL 4

Model 4: zachovať aj reálnu hodnotu rozpočtu po inflácii

Ambiciózny scenár – nominálny benchmark Modelu 1 sa zvyšuje o 22,37 %.

VEREJNÝ ROZPOČET	SR ZDROJE	KOEFICIENT
970,87 mil. € / rok	437,84 mil. € / rok	1,5293× ostatné upraviteľné segmenty

Čo ukazuje Model 4?

- Zachovanie reálnej hodnoty podpory výrazne zvyšuje potrebu národných zdrojov.
- Dopočítaná efektívna EÚ sadzba na zvyšné segmenty ≈ 2,04 %.
- Preto je Model 4 skôr ambícia / tlak na väčší balík než realistický základný scenár.

Investície = bez lesov

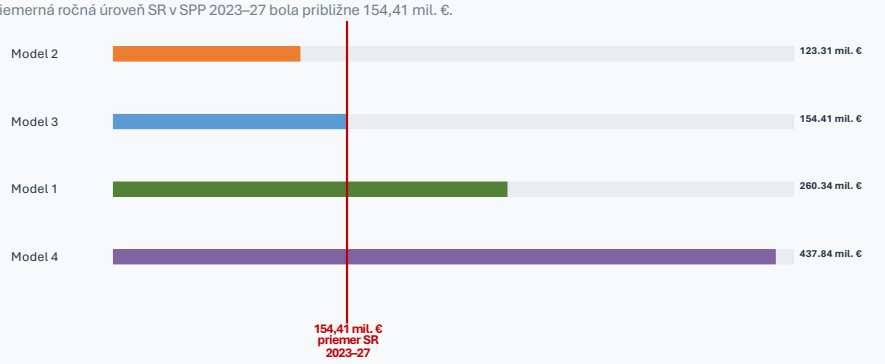
Model 4: inflačný uplift 22,3739 % oproti cieľu Modelu 1.

20

24 | SR ZDROJE

Koľko národných peňazí potrebuje každý model?

Priemerná ročná úroveň SR v SPP 2023–27 bola približne 154,41 mil. €.



MODEL 1 vs. dnešný SR benchmark
+105,93 mil. €/rok
dodatočné národné zdroje

MODEL 4 vs. dnešný SR benchmark
+283,44 mil. €/rok
dodatočné národné zdroje

MODEL 2 vs. dnešný SR benchmark
−31,09 mil. €/rok
nižšie národné zdroje

Porovnanie SR zdrojov / rok; benchmark 2023–27 = 154,4057 mil. €.

21

25 | VYJEDNÁVACIA POZÍCIA

Čo má Slovensko presadzovať, ak chce dostať viac € k farmárom?

Finančný model ukazuje, kde sú kľúčové páky.

1	Model 1 ako minimum	Zachovať minimálne 793,36 mil. €/rok porovnateľnej verejnej podpory.
2	Maximálny CIS 20 % + 5 p. b.	V každom modeli plne využiť obe maximálne obálky.
3	+5 p. b. na bielkoviny	100 % balíka; min. 80 % na sóju, hrach, bôb, lupinu a ďalšie semenné/zrnové bielkoviny.
4	LEADER / AKIS / EIP mimo CAP minima	V našom modeli financovať z NRPP, aby neuberali z hlavného balíka pre farmárov.
5	Vyššie národné spolufinancovanie	Model 3 s dnešným objemom SR zdrojov stále stráca 105,93 mil. €/rok.

Odporúčanie vychádza z finančných modelov 1–4, nie z finálne schváleného legislatívneho rámca.

22

27 | ZÁVER

Čo si z prezentácie zapamätať

Model 1 je cieľ; Modely 2 a 3 kvantifikujú stratu; Model 4 ukazuje inflačnú ambíciu.

Model	Verejné / rok	SR / rok	Gap do M1	Vyhodnotenie
Model 1	793,36 mil. €	260,34 mil. €	0,00 mil. €	MINIMUM AKO SPP 23-27
Model 2	656,34 mil. €	123,31 mil. €	137,03 mil. €	NEDOSTATOČNÉ
Model 3	687,43 mil. €	154,41 mil. €	105,93 mil. €	STÁLE NEDOSTATOČNÉ
Model 4	970,87 mil. €	437,84 mil. €	—	AMBÍCIA / INFLÁCIA

Hlavný záver: ak Slovensko nezvýši národné zdroje nad priemernú úroveň SPP 2023–27, nedokáže zachovať porovnateľný objem podpory pre farmárov.

Zdroje a pracovné podklady

CAP model v17 • Podklady 2026 • ST-13922-2026-INIT • návrh SPP 2028–2034 / COM(2025) 560/565 • Viazané platby pre NRPP 2028–2034, akt. 1.6.2026 • Strategický plán SPP 2023–27 • projektové investície v modeli sú bez lesov

SPP 2028–2034 | pracovný model | 25. 10. 2026

Slovensko 23

23

Viac zdrojov pre slovenské farmy

Financovanie SPP a NRPP 2028–2034

Bod 69 (ST 13922/26): Garantovať v každom roku 2028–2034 aspoň rovnakú ročnú obálku EÚ na podporu príjmu ako v roku 2027.

Článok 13 (ST 14484/26): Vyhradiť najmenej 10 % celej alokácie EÚ v NRPP na investície fariem nad rámec príjmovej podpory.

Vonkajšia konvergencia: Dorovnať slovenské priame platby na 100 % priemeru EÚ do roku 2030 z dodatočných zdrojov.

Bod 65 (ST 13922/26): Počítať Agricultural Prosperity Gap voči 100 % priemeru EÚ a vzniknutý prírastok NRPP účelovo nasmerovať farmárom.

Základná podmienka: Investície a konvergenčné prostriedky musia zvýšiť financovanie, nesmú nahradiť garantované minimum.

Pracovná vyjednávacia pozícia • podklad: ST 13922/26 a ST 14484/26

1 / 2

24

Miernejšie pravidlá priamych platieb

DABIS, degresivita a stropovanie

DABIS: Umožniť základnú platbu od 90 €/ha bez povinného minima 130 €/ha.

Degresivita: Začať ideálne až nad 100 000 € ročnej podpory, s miernejšími pásmami 15 % / 25 % / 50 %.

Pracovná sila: Pred výpočtom krátenia plne zohľadniť preukázateľné mzdové a súvisiace personálne náklady.

Stropovanie: Ponechať ho na rozhodnutí štátu, pri uplatnení s hranicou 300 000 € na príjemcu ročne.

Uvoľnené zdroje: Peniaze z degresivity a stropovania ponechať v poľnohospodárskej alokácii Slovenska.

25

Ďakujem za pozornosť

26